

Губернатору Владимирской области

Орловой С.Ю.

Копия: Президенту Российской Федерации

Путину В.В.

Копия:

В Законодательное Собрание Владимирской области

Копия:

Главе администрации Судогодского района

Смирнову А.В.

Копия:

В Общероссийский народный фронт

От

Жителей Судогодского района Владимирской области

Контактное лицо: Педан Людмила Александровна,

Адрес: Судогодский район, п/о Ильино, п. Родное

Тел. 8-920-623-41-46,

email: anpedan@gmail.com

О Б Р А Щ Е Н И Е

Уважаемая Светлана Юрьевна!

К Вам обращается большая группа граждан Российской Федерации, которые имеют в собственности земельные участки сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства», расположенные в Судогодском районе.

История вопроса.

В 2001 году инициативная группа граждан РФ начала проект по освоению брошенных земель Владимирской области с целью возрождения сельского уклада жизни путем строительства Родовых поместий, который согласовался с целями и задачами Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 г. № 858, в частности, с целями раздела III ч. 1 «Развитие жилищного строительства в сельской местности». Для чего были приобретены в собственность часть заброшенных паевых земель с изначально низкой продуктивностью бывшего совхоза «Ильинский» Головинского сельского поселения Судогодского района, распавшегося в 1992 году. (Кадастровая и рыночная стоимость на тот момент составляла до 1 рубля за 1 квадратный метр, что более чем в 20 раз ниже стоимости черноземных земель Суздальского района. Эти земли не входили в перечень Закона Владимирской области «О перечне особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий Владимирской области, использование которых для других целей не допускается» от 24 февраля 2005 года N 68.)

Согласно действовавшему в то время Земельному Кодексу РФ (Федеральный Закон N 136-ФЗ от 25 октября 2001 года) данные земли, располагавшиеся **внутри сельского поселения**, не относились к особо ценным сельскохозяйственным угодьям, предназначенным исключительно для сельскохозяйственного производства, не смотря на то, что формально (по документам) имели такой статус. Определение земель сельскохозяйственного назначения было изложено в ч.1 ст.77 ЗК РФ - «Землями сельскохозяйственного назначения признаются **земли за чертой поселений**, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.» («**поселение** - городское или сельское поселение; **сельское поселение** - один или несколько

объединенных общей территорией сельских населенных пунктов...» Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ)

Следовательно, согласно Градостроительному Кодексу РФ (Федеральный Закон от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ), приобретенные нами земли **подлежали территориальному планированию**, т.к. находились внутри сельского поселения. И с 10 января 2005 года (дата вступления в законную силу ФЗ N 190-ФЗ) должны были быть отнесены к «землям сельскохозяйственного использования в черте сельского поселения» (ч.9 ст. 35 Гр.К РФ), **назначение которых впоследствии могло быть изменено с целью развития поселения**. Согласно п.1 ст.8 ГрК РФ от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ **подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений относится к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности**.

Изменение диспозиции ч.1 ст. 77 Земельного Кодекса РФ в 2008 году не может иметь отношения к нашим землям в силу ст. 4 Гражданского Кодекса РФ:

«Статья 77 ЗК РФ. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения

1. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, **находящиеся за границами населенного пункта** и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Статья 4 ГК РФ. Действие гражданского законодательства во времени

1. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.»

Начальные кадастровые номера земель планировавшихся поселений: 33:11:12 0210:0086 – Родное; 33:11:12 02 10:0280 - Ладное; 33:11:12 02 10:0139; 33:11:12 02 10:0140 - Заветное; 33:11:12 02 10:0372 - Мирное; 33:11:12 02 10:0274 – Чудное.

О намерениях Администрации Судогодского района в отношении наших земель, соответствовавших законодательству, свидетельствуют следующие факты:

1. Письмо Главы администрации района А.В.Смирнова от 15.10.2004 г. № 01-18/4172-2100 о целесообразности создания отдельной административной территориальной единицы, а не присоединении к имеющемуся населенному пункту. (Примечание: в отношении проектируемого сельского поселения «Родное»)

2. Решение Совета народных депутатов Судогодского района от 23.08.2005 г. № 125/49 «Об утверждении проектной черты проектируемого сельского поселения «Родное».

3. Решение Совета народных депутатов Судогодского района от 20.06.2006 г. № 81/10 «Об утверждении проекта черты проектируемого сельского поселения, расположенного между деревнями Коняево и Климовская Судогодского района Владимирской области». (Примечание: проектируемое сельское поселение «Заветное»)

4. Направление для утверждения вышеуказанных Решений Губернатору Владимирской области Н.В. Виноградову.

(Приложение № 1)

По неизвестным нам причинам Администрация Владимирской области «затянула» решение этого вопроса (вопреки законодательству). Вместо него на свет появился документ Совета по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации Владимирской области под названием «Рекомендации по вопросу «О религиозной ситуации в Судогодском районе и результат работы областной межведомственной комиссии»» от **22 сентября 2006 года**, подписанный председателем Совета, заместителем Губернатора области Мартыновым С.А..

В этом документе нас **огульно (!)** поставили в один ряд с сектой «Свидетели Иеговы» в начале текста. А в конце выразили опасение, что если к нам не принять «...соответствующих действенных мер, то это может привести к дестабилизации ситуации в целом с вытекающими политическими, нравственно-психологическими, религиозными и иными социальными последствиями: - аккумуляция творческих сил интеллигенции из числа поселенцев для легитимного продвижения своих интересов через выборные органы власти.» (!) И далее 10 пунктов рекомендаций для государственных исполнительных, законодательных и силовых структур, направленных на упреждение возможных «политических, нравственно-психологических, религиозных и иных социальных последствий».

Проведенным лексикоморфологическим исследованием данного документа было установлено, что документ по содержанию является не рекомендациями, а распоряжением, приказом. И, соответственно, подчиненные структуры (Рекомендации подписаны заместителем Губернатора области!) не могли их не выполнять. Вплоть до того, что районный Совет народных депутатов, выполняя п.3 «рекомендаций», отменил свое прежнее решение об образовании новых населенных пунктов. (Решение Совета народных депутатов Судогодского района № 141/14 от **21.11.2006 г.**) **(Приложение № 2)** А глава районной администрации Стародубцев А.С. издал незаконное предписание о сносе строений. (Незаконность данного предписания была доказана в судебном порядке.)

Потом последовали бесконечные проверки целевого использования земель. И это на фоне находящихся рядом совершенно бесхозных и зарастающих лесами тысяч гектар земель сельскохозяйственного назначения. Нам приходилось буквально принуждать проверяющих фиксировать каждое фруктовое дерево, плодовый кустик и т.д., используя видеосъемки, большое количество присутствующих людей и т.п. В итоге, более 70 выигранных дел: в судебном порядке мы доказали, что используем землю по назначению.

В перерывах между судами мы использовали остальные возможности по легализации наших поселений: присоединение к имеющимся населенным пунктам, вносили предложения по восстановлению деревень, исчезнувших фактически, но юридически не оформленных как исчезнувшие. Но результат тот же. (Имеются документальные подтверждения)

Притеснения на псевдорелигиозной основе продолжались и выражались во все новых (по любому поводу!) внеплановых проверках целевого использования земель. (Документальные подтверждения могут быть представлены в случае необходимости)

Весной 2014 года, после разговора Президента РФ Путина В.В. с губернаторами страны 22 апреля 2014 г., по Вашей, Светлана Юрьевна, инициативе к нам приехала Щербакова И.Г., работник департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, с целью решить вопрос с нашей легализацией.

29 мая 2014 года состоялась встреча представителей областных, районных исполнительных структур и представителей наших поселений. Администрация предлагала только возможность варианта дачного некоммерческого партнерства. По предложению Щербаковой И.Г. мы предоставили наши предложения с вариантами присоединения к имеющимся населенным пунктам с изменением категории земель на «земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «ИЖС» (индивидуальное жилищное строительство) части земельного участка в размере до 20 соток. Остальную часть земельного участка предлагали оставить в категории «сельскохозяйственное назначение с видом разрешенного использования - ЛПХ». Наши предложения не устроили администрацию. Решение заседания было таким: отложить до сентября 2014 года, т.к. ожидалось появление нового Земельного Кодекса. (Имеется видео запись этого

заседания) Однако, до сих пор в том же формате к этому вопросу исполнительная власть не возвращалась.

С другой стороны, органами местного самоуправления до настоящего времени не приведен в соответствие с законодательством правовой статус наших земель:

с 10.01.2005 года (дата вступления в законную силу Градостроительного Кодекса РФ: ФЗ N 190-ФЗ) наши земли должны были быть отнесены к «землям сельскохозяйственного использования в черте сельского поселения» (ч.9 ст. 35 Гр.К РФ), **назначение которых впоследствии могло быть изменено с целью развития поселения.** Этот статус должен был быть отражен в градостроительных документах. **Однако, до настоящего времени указанные земли не охвачены территориальным планированием.**

Тем самым, на сегодняшний день в нарушение Земельного и Градостроительного Кодексов РФ в редакции на 2003 год – дата приобретения первого земельного участка – **вышеуказанные земельные участки имеют незаконный статус сельскохозяйственных угодий, не подлежащих изменению как особо ценных.** Что влечет за собой «ответственность органов местного самоуправления за нарушение законодательства о градостроительной деятельности с возмещением вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме.» (п.п. 11,12 ст.2 Гр.К РФ)

Кроме того, в 2006 году по инициативе и желанию жителей проектируемых поселений Родное, Ладное, Заветное, Солнечное, Мирное, Чудное, Созвездия Мечты, в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" нами был изготовлен документ «ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ» части территориальной зоны Головинского сельского поселения Владимирской области – комплекса поселений, состоящих из родовых поместий на вышеуказанных земельных участках.

Настоящий документ был составлен в соответствии с Градостроительным кодексом, прошёл публичные слушания и с 2006 года имеет на территории данных поселений законную силу. **(Приложение № 3)**

Документ был передан в администрацию Судогодского района в 2006 году, но проигнорирован.

В 2013 году мы сделали попытку исправить положение другим способом - внесением поправок к проекту Правил землепользования и застройки МО «Головинское сельское поселение». Поправки были приняты под роспись, однако, наши предложения остались без ответа. **(Приложение № 4)**

На сегодняшний день положение дел таково:

1. Земли самопровозглашенных сельских населенных пунктов общей площадью около 400 га с начальными кадастровыми номерами: 33:11:12 0210:0086 – Родное; 33:11:12 02 10:0280 - Ладное; 33:11:12 02 10:0139; 33:11:12 02 10:0140 - Заветное; 33:11:12 02 10:0372 - Мирное; 33:11:12 02 10:0274 – Чудное, - разделены и переданы в собственность участникам проекта.

2. За период с 2003 года за счет личных сбережений нами построено 18,5 км дорог с твердым гравийным покрытием круглогодичного использования, вырыто 10 общих колодцев (дорогами и колодцами пользуются и жители окрестных деревень), построено 12 км ЛЭП. В этих населенных пунктах обустраивается 248 поместий, построено 102 дома, а 105 домов находятся в стадии строительства. Постоянно проживает 102 семьи, с 2004г родилось 62 ребенка, которые пополняют местные дошкольные и школьные учреждения. Гражданами затрачено на обустройство территории свыше 250 млн. руб. личных сбережений с учетом средств, вложенных в строительство домов. Заложены и начали плодоносить сады, возделываются огороды (с улучшением плодородия земли

естественным земледелием). Выращиваются сотни видов уникальных растений, многие из которых занесены в Красную книгу. А главное: растут сотни детей – будущее России – с любовью к земле и окружающей природе. Владельцами участков бережно сохраняется каждое дерево, и сажаются тысячи новых. И все это в условиях, когда окрестные леса практически вырублены, от них осталась только кромка – видимость леса, идет заболочиваемость земель.

Жители наших поселений принимают активное участие в восстановлении православного храма XIX века Великомученика Димитрия Солунского, расположенного в непосредственной близости от поселений, и личным участием, и финансовой помощью. В результате сегодня храм, несмотря на объективные трудности, переведен в действующие храмы, установлены окна, купола, кровля, отопление и освещение, идет активная работа по восстановлению зимней части храма, регулярно совершаются богослужения. Так же проводится работа по организации регулярной помощи нуждающимся многодетным семьям Головинского сельского поселения.

Кроме того, постоянно, по мере возникающей необходимости, жителями наших поселений оказывается материальная и иная помощь Ильинской средней общеобразовательной школе. Помимо того, нами был заказан и оплачен дорогостоящий проект переоборудования системы отопления школы. В 2011 году в судебном порядке мы отстаивали статус школы как общеобразовательного учебного заведения (грозила незаконная реорганизация).

Это далеко не полный список добрых дел жителей наших самопровозглашенных поселений.

3. В 2017 году по инициативе Счетной палаты РФ была проведена плановая проверка деятельности администрации Судогодского района, в частности, и по вопросу налогообложения физических лиц за использование земельных участков. По итогам проверки Счетной палатой Владимирской области в адрес главы района А.С. Смирнова было направлено письмо, в котором, в частности, говорится о том, что в связи с отсутствием регистрации объектов капитального строительства и низкой кадастровой стоимости земель под ними (земли сельхозназначения для сельхозпроизводства) объем выпадающих доходов в местный бюджет по земельному налогу за 2 года составил более 8 млн. рублей. При этом в качестве обследуемых объектов были перечислены кадастровые номера земель наших поселений. **(Приложение № 5)**

В ответном письме А.С. Смирнов (в лице начальника КУМИ Сахаровой И.А.) заверил Счетную палату в том, что меры приняты: назначены внеплановые муниципальные проверки целевого использования перечисленных земельных участков в 2017 году и плановые в 2018, 2019 годах. **(Приложение № 6)**

Согласно существующему законодательству такие проверки в итоге приведут к изъятию земельного участка из собственности правообладателя и сносу существующих строений, которые для большинства граждан являются единственным местом жительства. Т.к. в установленные законом сроки физически невозможно строения узаконить. Даже при положительном отношении муниципальных властей к этому вопросу.

Получается парадокс:

из-за юридической безграмотности или умышленного нарушения законодательства чиновниками в период с 2003 до июля 2008 года, своевременно не включивших наши земли в территориальное планирование на законных основаниях, мы, граждане Российской Федерации, имеющие конституционно закрепленное право выбирать место жительства на территории Российской Федерации не зависимо от категории земель и действовавшие в тот период в рамках законодательства, сегодня рискуем лишиться прав не только на земельный участок, но и на

строения. Потому что сейчас они же – чиновники – своими действиями (проверками целевого использования земель) ведут к разрушению устоявшейся и развивающейся инфраструктуры. Вместо того, чтобы принять меры к узакониванию сложившегося положения, т.е. устранению последствий незаконных действий своих предшественников.

4. С учетом последних событий, связанных с проверками земельного законодательства на наших территориях на основании выше упомянутого Акта Счетной палаты, в январе сего года большая группа собственников земель приняла решение привести ВРИ своего земельного участка в соответствие с законодательством, в частности, с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков (ВРИ), утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 01.09.2014 г. № 540.

Ответ администрации Судогодского района свидетельствует о том, что позиция районной власти в отношении наших земель с 1992 года не изменилась, не смотря на то, что нами они были приобретены в 2003 году заросшими мелкоколесьем, т.е. не используемыми по назначению в течение ряда лет. **Таким образом, наши земли продолжают незаконно, вопреки существующему законодательству, (ГОСТ-26640-85) иметь статус сельскохозяйственных угодий - пашни, статус которых, как особо ценных, не подлежит изменению.** Согласно ГОСТу – 26640- 85 (статус – действующий) «сельскохозяйственное угодье - это земельное угодье, систематически используемое для получения сельскохозяйственной продукции, пашни – это сельскохозяйственное угодье, систематически обрабатываемое и используемое под посевы сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав, а также чистые пары.» **(Приложение № 7)**

В связи с невозможностью ведения диалога с представителями областной, районной и местной администрации на протяжении 16 лет мы вынуждены постоянно обращаться непосредственно к Президенту РФ и Правительству страны.

По инициативе граждан РФ, строителей родовых поместий на территории всей страны, родилась и была утверждена законодательно программа «Дальневосточный гектар». А по итогам совместной работы с ОНФ на «Форуме Действий» по теме «Родовые поместья РФ», вошедшей в общую тему «РОССИЯ, УСТРЕМЛЕННАЯ В БУДУЩЕЕ», это сотрудничество вылилось в предложения Народного фронта, и, в частности, по вопросу о родовых поместьях, которые были направлены в администрацию президента, правительство РФ, и уже находятся в работе.

На площадке «Территории будущего: новые пространства» в ходе итогового «Форума Действий» эксперты ОНФ предложили разработать законопроект, который бы определил цели и задачи государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий, в том числе с учетом опыта инициативных граждан по созданию поселений родовых поместий. Также на площадке было предложено законодательно разрешить строительство жилых домов на землях сельскохозяйственного назначения. **(Приложение №8)**

Эксперт Народного фронта, представитель проекта «Малая родина – родовое поместье» Мария Пельменева сообщила, что уже создана интерактивная карта, на которой отмечены созданные родовые поместья. Также она рассказала о том, для чего они необходимы. «Ключевым моментом идеи родовых поместий является обретение каждым гражданином России участка своей малой родины, на котором появляется и семья. Предложенные нами меры способны ускорить процесс создания условий доступной и комфортной жизни российских семей на земле», – заявила она. **(<http://onf.ru/2018/02/15/onf-po-itogam-foruma-deystviy-napravil-v-administraciyu-prezidenta-i-pravitelstvo-33/>)**

Светлана Юрьевна, мы открыты конструктивному диалогу. Нас нельзя упрекнуть в бездействии и в нарушении законодательства. Сотни семей ждут от руководства области мудрых шагов на благо будущего.

Наши предложения:

1. Приостановить плановые и внеплановые проверки КУМИ Судогодского района на вышеперечисленных землях поселений: Родное, Ладное, Заветное, Мирное, Солнечное, Чудное до решения вопроса о приведении в соответствие с законодательством правового статуса поселений.

2. Для решения вопроса о приведении в соответствие с законодательством правового статуса вышеуказанных поселений создать квалифицированную комиссию с привлечением наших представителей.

27.02.2018 г.

Подготовили:

Педан Л.А.

anpedan@gmail.com

Тел.: 8-920 623 41 46

Волкова И.В.

viv-vladimir@list.ru

8-920 621 58 61

Приложение:

1. на 5 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril1.html>

Представление Молчанова А.В.

Письмо Смирнова А.В.

Решение Совета народных депутатов по н.п. «Родное».

Сопроводительное письмо по н.п. «Родное».

Справка по н.п. «Заветное».

2. на 8 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril2.html>

Заявление Молчанова А.В.

Рекомендации.

Лексикоморфологическое исследование рекомендаций.

Решение Совета народных депутатов.

3. на 23 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril-3.html>

ПЗЗ части Головинского сельского поселения от 200 6 года.

Объявление в газете.

Протокол публичных слушаний.

Справка по ПЗЗ.

4. на 11 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril-4.html>

Пояснительная записка к дополнениям к ПЗЗ 2013 года.

Ситуационный план.

Поправки к книге № 3.

Информация.

5. на 11 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril-5.html>

Акт Счетной палаты.

Письмо Счетной палаты Смирнову А.В.

6. на 2 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril-6.html>

Ответ Счетной палате начальника КУМИ Судогодского района.

7. на 6 листах: <http://rodnoe.info/news/2018/pril-7.html>

Ответ Молчановой по Классификатору.

ГОСТ 26640-85

8. на 1 листе: <http://rodnoe.info/news/2018/pril-8.html>

Распоряжение Д.Медведева кабинету министров.

Подписи: